



NOTE FROM THE PRESIDENCY

PREPARATORY WORK ON THE ENTRY INTO FORCE OF THE TREATY

The new Treaty, which was signed on 13 December 2007, will enter into force on 1 January 2009 assuming that all the instruments of ratification have been deposited by that date. Before entry into force a number of issues related to its full functioning will need to be addressed. Preparatory work will be carried out in accordance with the conclusions of the December 2007 meeting of the European Council:

"The European Council will take stock of progress on necessary preparatory work when appropriate so as to ensure the full functioning of the Treaty as soon as it enters into force. It underlines the comprehensive nature of this exercise and the consequent need for a single framework as well as political guidance at the highest level. Technical work will start in Brussels in January on the basis of a work programme which will be presented under the authority of the incoming President of the European Council."

This note sets out how the Slovenian Presidency, in close consultation with the future French Presidency, intends to handle this process. It takes into account the legitimate concerns of the institutions and Member States that all the necessary preparations be ready in good time to allow for a smooth entry into force of the Treaty on 1 January 2009, which depends of course on its ratification by all Member States. The Presidency will ensure that the Czech and Swedish delegations, as the Member States which will have direct responsibility for ensuring implementation in 2009, are properly involved.

The issues

Attached to this note is a list drawn up by the Secretariat of issues related to the full functioning of the Treaty. In many cases, the Treaty explicitly requires action to be taken on implementation (see Annex 1), but there are also a number of issues which arise as a consequence of the new arrangements and on which decisions will be required (see Annex 2). Although in most cases no formal action can be taken until the necessary legal base exists (i.e. on entry into force of the Treaty), there are good reasons for ensuring that this happens as soon as possible once the Treaty is in force. This points to the bulk of the preparatory work (including where necessary the drafting of texts) being undertaken during the course of 2008.

The method

The Presidency will fully respect the European Council's call for implementation to be addressed within a single framework.

Permanent Representatives will start examining the technical and legal aspects at the end of January. The Presidency will assess whether different arrangements are necessary at a later stage for some of the more sensitive and political points.

Each meeting will address a cluster of issues, including, where necessary, follow-up discussions. The General Secretariat of the Council will prepare factsheets for circulation by the Presidency in advance of each meeting setting out the Treaty requirements on each point and the various questions which need to be addressed.

On a number of aspects of the Treaty action depends on a formal proposal from the Commission or the High Representative, or on an initiative from the Court of Justice, and in many cases a joint decision of the Council and Parliament under the ordinary legislative procedure is required. While identifying the issues to be tackled and inserting them into a coherent calendar, the Presidency will ensure that the prerogatives of the different actors are fully respected.

The sequencing

The following list suggests a sequence for handling the various issues set out in the Treaty implementation table. Wherever action depends on a Commission proposal, the right of initiative of the latter will be fully respected. This will have to be taken into account in any preliminary exchange of views.

Some areas are not included in the listings set out below, for the following reasons:

- a) Point 3 (Composition of the EP) has already been dealt with (see political agreement in Lisbon and the conclusions of the December 2007 European Council).
- b) Point 5 (the "Ioannina" decision) was adopted by the Council on 13 December 2007.
- c) Point 9 (system for rotation of members of the Commission) is not included since a decision is only required in time for the nomination of the Commission which will take office in 2014.
- d) Points 4 and 10 (designations) do not require any technical preparations other than the issue of employment conditions which will probably need to await the decisions on the designations themselves.

I MISCELLANEOUS

The first cluster groups together a certain number of miscellaneous items whose handling should be relatively uncontroversial at this stage (they either require a proposal from the Commission or from the Court of Justice, and the discussion should mainly focus on timing and more procedural aspects):

- 2) Citizens' initiative
- 17) Protection of personal data
- 28) Increase in the number of advocates-general
- 29) Consultative Committee for the nomination of judges
- 30) Implementing and delegated Acts
- 33) Modification of the Financial Regulation.

There will also be an opportunity for a first discussion on how to handle the transition from consultation of the EP to co-decision in the case of pending files.

II JUSTICE AND HOME AFFAIRS

The second cluster concerns implementation measures related to JHA (points 18-22).

III FUNCTIONING OF THE INSTITUTIONS

Under this heading, points 6 (List of Council configurations) and 7 (Presidency) of the table will be examined. It would also be appropriate to have a first exchange of views on the future of the General Affairs Council. Likewise, the issue of programming could be looked at under this heading.

There will have to be another set of discussions, focussing in particular on the European Council's Rules of Procedure and the Council's Rules of Procedure. The support structures for the President of the European Council will also need to be examined.

IV EXTERNAL RELATIONS

Points 1 (accession to the ECHR) and 23 (establishment of cooperation with the UN and other international organisations) figure under this heading. Also included are points 12 and 13 (provisions on financing of CFSP).

Concerning the External Action Service, Declaration 15 annexed to the Final Act of the IGC states that the SG/HR, the Commission and the Member States should begin preparatory work as soon as the Treaty of Lisbon is signed. The first stage will consist in looking at a certain number of technical or administrative issues, following up on the informal consultations held in 2005.

V DEFENCE

A session will need to be devoted at the appropriate time to issues related to ESDP (points 14 and 15), as well as point 24 (solidarity clause).

TRAITÉ DE LISBONNE

PRÉPARATION DE L'ENTRÉE EN VIGUEUR

SUJET	PROCÉDURE	DÉLAI	COMMENTAIRES
1) Adhésion à la CEDH (TUE 6, paragraphe 2)	Décision du Conseil (unanimité) autorisant l'ouverture des négociations sur la base d'un projet présenté par la Commission. Décision du Conseil (unanimité) sur la conclusion de l'accord, après approbation du PE. (TFUE 188N)	Après l'entrée en vigueur du traité	Le délai précis dépendra de l'appréciation politique. NB: Entrée en vigueur après ratification des Etats membres et implique une révision de la CEDH.
2) Initiative citoyenne: adoption des procédures et conditions requises (TUE 8B, paragraphes 4)	Procédure législative ordinaire (TFUE 21)	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
3) Composition du PE (TUE 9A, paragraphe 2)	Décision du Conseil européen (unanimité) sur initiative du PE et avec l'approbation de celui-ci	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	Voir l'accord politique à Lisbonne sur base du projet de décision soumis par le PE
4) Election du président du Conseil européen (TUE 9B, paragraphe 5) et Conditions d'emploi (TFUE 210)	= Décision du Conseil européen (QMV) = Décision (QMV) du Conseil sur sa propre initiative	Dès l'entrée en vigueur du traité	NB: décision politique devrait intervenir au deuxième semestre 2008

Cette liste suit l'ordre des articles dans le traité. N.B.: La question dans certains cas se pose de savoir si un acte existant est suffisant pour répondre aux dispositions du traité ou si, au contraire, une nouvelle acte est nécessaire.

*** Modifié conformément à la note de la direction des communications ***

5) Majorité qualifiée: projet de décision repris dans la déclaration no. 7 "Ioannina" (TUE art. 9C, paragraphe 4 + déclaration no. 7)	Décision du Conseil	Adoptée par procédure écrite par le Conseil le 13.12.07 (doc. 16013/07)	Cette décision entrera en vigueur le jour de l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne et ses dispositions ne seront applicables qu'à partir du 1 ^{er} novembre 2014
6) Etablissement de la liste des autres formations du Conseil* (TUE 9C, paragraphe 6 + TFUE 201ter, point a)	Décision du Conseil européen (QMV)	Après l'entrée en vigueur du traité	A examiner en liaison avec l'adoption d'un nouveau Règlement Intérieur du Conseil (RIC) (voir note en bas de page)
7) Exercice de la présidence du Conseil (TUE 9C, paragraphe 9 + TFUE 201ter, point b) (voir déclaration no. 9)	Décision du Conseil européen (QMV) (voir projet de décision no. 9) Décision du Conseil (QMV) fixant les procédures de mise en oeuvre de la décision du Conseil européen (voir article 4 du projet de décision)	Dès l'entrée en vigueur du traité pour les deux décisions (la décision fixant les procédures de mise en oeuvre de cette décision devrait être préparée dès la signature du traité et être approuvée politiquement dans les six mois)	Contenu de la décision sur la mise en oeuvre? A noter que la séquence des présidences a été adoptée le 1 ^{er} janvier 2007 jusqu'en 2020 et que le Conseil était parvenu, en décembre 2004, à un accord politique sur une décision de mise en oeuvre.
8) Mise à jour annuelle du tableau de la présidence de l'UE. (TUE 9C, paragraphe 4)	Décision du Conseil	Comme prévu dans le RIC actuel, une telle décision entrera en vigueur le 1 ^{er} janvier de chaque année	Cette décision est déjà requise en vertu de l'application du RIC - pas d'action spécifique
9) Système de rotation des membres de la Commission (TUE 9D, paragraphe 5 + TFUE 211bis)	Décision du Conseil européen (unanimité)	En temps utile pour la nomination de la Commission qui entrera en fonction en 2014	Pas urgent

Nouveau système de double majorité entrera en vigueur automatiquement le 1^{er} janvier 2014 (voir protocole sur les dispositions transitoires).
A titre transitoire, l'article 4 du Protocole sur les dispositions transitoires prévoit que: "Jusqu'à l'entrée en vigueur de la décision visée à l'article 9C, paragraphe 6, du traité sur l'Union européenne, le Conseil peut se réunir dans les formations prévues aux paragraphes 9C, paragraphe 6, du traité sur l'Union européenne, ainsi que dans les autres formations dont la liste est établie par une décision du Conseil des affaires générales, statuant à la majorité simple".

10) Nomination du Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité (TUE art. 9E, paragraphe 1) et Conditions d'emploi (TFUE 210)	= Décision du Conseil européen (QMV) (nomination). = Décision (QMV) du Conseil de sa propre initiative	Dès l'entrée en vigueur du traité	Nomination politique devrait intervenir au deuxième semestre 2008, pour la période du 1 ^{er} janvier 2009 au 31 octobre 2009. Pour le mandat de cinq ans à partir du 1 ^{er} novembre 2009, la procédure prévue dans le traité pour l'approbation de l'ensemble des membres du collège, y compris le HR, s'applique (TUE art 9D, paragraphe 7)
11) Service européen pour l'action extérieure (TUE 13bis, paragraphe 3)	Décision du Conseil (unanimité) sur proposition du Haut Représentant après consultation de la Commission	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	Voir déclaration no. 15 qui prévoit que les travaux préparatoires commencent dès la signature du traité.
12) PESC: procédures particulières pour garantir l'accès rapide aux crédits du budget de l'Union destinés au financement d'urgence d'initiatives dans le cadre de la PESC (TFUE 28, paragraphe 3)	Décision du Conseil (unanimité) après consultation du PE	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
13) PESC: fonds de lancement: institution et financement (TUE 28, paragraphe 3)	Décision du Conseil (QMV) sur proposition du Haut Représentant	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
14) Agence européenne de défense (TUE 28A, paragraphe 3 + 28D)	Décision du Conseil (QMV)	Après l'entrée en vigueur du traité	En attendant, l'action commune (no. 2004/551/CFSP du 12 juillet 2004) reste d'application
15) Coopération structurée en matière de défense (TUE 28A, paragraphe 6 + 28E + Protocole)	Décision du Conseil (QMV) après consultation du Haut Représentant	Dans un délai de 3 mois suivant la notification des Etats membres qui souhaitent participer	NB: les notifications devraient intervenir dès l'entrée en vigueur du traité.

16) Clause de défense mutuelle (TUE 28A, paragraphe 7)	Pas de procédures ultérieures spécifiées	La disposition s'applique dès l'entrée en vigueur du traité	Rien de particulier à faire
17) Protection des données à caractère personnel (TFUE 16B)	Procédure législative ordinaire	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
18) JAI: statut du Comité opérationnel en matière de sécurité intérieure (TFUE 61D)	Décision du Conseil	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	Modalités d'adoption à examiner
19) JAI: coopération administrative (TFUE 61G)	Décision du Conseil (QMV) sur proposition de la Commission ou de un quart des Etats membres et après consultation du PE	Après l'entrée en vigueur du traité	
20) JAI: Eurojust (structure, fonctionnement, domaine d'action et tâches) (TFUE 69D)	Règlement du PE et du Conseil (procédure législative ordinaire)	Après l'entrée en vigueur du traité	Examiner si un nouveau règlement est nécessaire vu qu'Eurojust existe déjà
21) JAI: parquet (établissement) (TFUE 69E)	Règlement du Conseil (procédure législative spéciale (unanimité), avec approbation du PE)	Après l'entrée en vigueur du traité	
22) JAI: EuroPol (structure, fonctionnement, domaine d'action et tâches) (TFUE 69G)	Règlement du Conseil (procédure législative ordinaire)	Après l'entrée en vigueur du traité	Comme pour Eurojust, voir si un nouveau règlement est nécessaire
23) Etablissement de la coopération avec l'ONU et autres organisations internationales (TFUE 188P, paragraphe 2) Succession juridique de l'Union à la Communauté européenne (TUE 1, 3 ^{ème} alinéa)	A mettre en oeuvre par le Haut Représentant et la Commission (mandat du Conseil?) (y inclut les questions relatives à la succession juridique de l'Union auprès des organisations concernées et privilèges et immunités auprès des Etats hôtes)	Dès l'entrée en vigueur du traité (pour la succession juridique) Aussitôt que possible, pour la coopération en général	Réfléchir sur les modalités de cette disposition, vu l'importance de la continuité des relations avec les organisations internationales

24) Mise en oeuvre de la clause de solidarité (TFUE 188R, paragraphe 3)	Décision du Conseil sur proposition de la Commission et du Haut Représentant (QMV, mais unanimité lorsque la décision a des implications dans le domaine de la défense)	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
25) Règlement intérieur du Conseil européen (TFUE 201bis, paragraphe 3)	Décision du Conseil européen (majorité simple)	Dès l'entrée en vigueur du traité	
26) Nomination du Secrétaire général du Conseil (TFUE 207, paragraphe 2) et conditions d'emploi (TFUE 210)	= Décision du Conseil (QMV) (nomination) = Décision du Conseil (QMV) de sa propre initiative	Dès l'entrée en vigueur du traité	Nomination politique devrait intervenir au deuxième semestre 2008 PM: durée du mandat
27) Règlement intérieur du Conseil (TFUE 207, paragraphe 3)	Décision du Conseil (majorité simple)	Dès l'entrée en vigueur du traité	Adaptations nécessaires par le nouveau traité
28) Augmentation du nombre des avocats généraux (TFUE 222)	Décision du Conseil (unanimité) sur proposition de la Cour de Justice	Après l'entrée en vigueur du traité	Ceci fait partie de l'accord politique à Lisbonne, mais il faut une proposition de la Cour de Justice
29) Comité consultatif pour la nomination des juges et des avocats généraux de la Cour de justice et du Tribunal (TFUE 224bis)	Décisions du Conseil (règles de fonctionnement et désignation de membres) (QMV) sur initiative du Président de la Cour de justice	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	
30) Actes délégués (TFUE 249B) Actes d'exécution (TFUE 249C, paragraphe 3)	Règlement du PE et du Conseil (procédure législative ordinaire)	Aussitôt que possible après l'entrée en vigueur du traité	

QUESTIONS LINKED TO THE ENTRY INTO FORCE OF THE NEW TREATY AND THE NEW STRUCTURES

There are a certain number of questions that follow naturally from the entry into force of the new treaty and from the introduction of the new institutional system:

- The future of the GAC
- The support structures for the President of the European Council
- The Programming activities
- The transition from consultation of the EP to co-decision (what to do with pending proposals)
- The establishment of the detailed arrangements for the new budgetary procedure

The question also arises as to whether the entry into force of the new treaty should be used for a new reflection on working methods in the Council structures.